



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО ТРУДУ
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ
(Главтрудсоцзащита)

Партизанская ул., д. 69, г. Барнаул, 656068
Телефон: (3852) 63-87-43, факс: (3852) 63-99-27
E-mail: asp@aksp.ru

20.06.2016 № 23-02-2/10/4906

На № _____

Начальникам управлений соци-
альной защиты населения по го-
родским округам и муниципа-
льным районам

Директорам краевых государст-
венных учреждений социального
обслуживания
(по списку)

Уважаемые коллеги!

Главное управление по итогам зональных совещаний с руководителями и специалистами органов и учреждений социальной защиты населения, проведенных в мае 2016 года, направляет для сведения и использования в работе ответы на наиболее встречающиеся вопросы по реализации Федеральных законов от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель начальника
Главного управления,
начальник управления
по социальной политике

Н.В. Оськина

Ответы на наиболее встречающиеся вопросы по результатам проведения зональных совещаний с руководителями и специалистами органов и учреждений социальной защиты населения

1. Вопрос. Как предоставлять социальное сопровождение несовершеннолетним детям, находящимся в социально опасном положении, а также их родителям (законным представителям) в соответствии с постановлением Администрации края от 03.12.2014 № 535 «О межведомственном взаимодействии органов государственной власти Алтайского края при предоставлении социальных услуг и содействии в социальном сопровождении».

Ответ. Право на социальное сопровождение имеют несовершеннолетие и их законные представители при условии признания их нуждающимися в предоставлении социального обслуживания (при обязательном наличии обстоятельств, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности граждан, перечисленных в статье 15 Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» либо в постановлении Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 506) с оформлением индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Мероприятия по социальному сопровождению указываются в пункте 14 индивидуальной программы предоставления социальных услуг (форма утверждена приказом Минтруда России от 10.11.20014 № 874н).

В совокупности нормы статьи 15 Закона № 442-ФЗ и статьи 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ позволяют считать ограничением жизнедеятельности не приводящую к установлению инвалидности частичную утрату способности (или возможности) общаться, контролировать свое поведение, обучаться. Таким образом, все закрепленные нормативными правовыми актами для несовершеннолетних обстоятельства, ухудшающие или способные ухудшить условия их жизнедеятельности, в том числе не связанные с инвалидностью (социально опасное положение, и т.п.), относятся к ограничениям жизнедеятельности.

2. Вопрос. Что необходимо указывать в плане индивидуальной профилактической работы по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних при отсутствии у несовершеннолетнего индивидуальной программы предоставления социальных услуг?

Ответ. Проводимая индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними отражается в плане индивидуальной профилактической работы по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (далее - План).

По результатам изучения обстоятельств возникновения трудной жизненной ситуации (на основе обследования, осуществления сбора информации о несовершеннолетнем и его семье) определяется индивидуальная нуждаемость в мерах социальной поддержки, социальном обслуживании и заполняются следующие разделы Плана: «Предоставление мер социальной поддержки», «Социальные услуги», «Социальное сопровождение», «Срочные социальные услуги», «Мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании».

При отсутствии объективной возможности составить индивидуальную программу предоставления социальных услуг (отдаленность проживания, категорический отказ написать заявление и др.) разделы «Социальные услуги», «Социальное сопровождение» соответственно не заполняются. В остальных разделах Плана указываются мероприятия, которые будут проведены с несовершеннолетним и членами его семьи (при необходимости) в период действия Плана.

3. Вопрос. Каким образом учреждению социального обслуживания обеспечить исполнение пункта 3 статьи 12 Федерального закона № 120-ФЗ, согласно которому учреждения социального обслуживания принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания?

Ответ. В соответствии со стандартами социальных услуг, утвержденными приказом Главного управления от 25.12.2014 № 433, несовершеннолетним может быть оказана социально-педагогическая услуга – формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга). В рамках данной услуги предусмотрены организация мероприятий, способствующих расширению общего и культурного кругозора, повышение творческой активности, в том числе через организацию лекций, клубов по интересам, кружковой работы, привлечение к участию в семейных праздниках. Периодичность предоставления услуги – не более 3 раз в неделю, в объеме не более 60 минут за один раз.

Кроме того, в рамках социального сопровождения несовершеннолетним может быть оказано содействие в предоставлении педагогической помощи, не относящейся к социальным услугам, в образовательных организациях, учреждениях культуры и спорта.

При отсутствии индивидуальной программы предоставления социальных услуг в рамках мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, могут реализовываться социальные технологии – «реабилитационный досуг», «игровой автобус», «социальное проектирование» и т.д. (из раздела «Содействие мобилизации ресурсов членов и ресурсов их социального окружения, расширению возможностей самопомощи и взаимопомощи» таблицы, направленной письмом Главного управления от 31.12.2015 № 23-02-2/П/10069).

4. Вопрос. Нужно ли разрабатывать планы индивидуальной профилактической работы по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественным действиям несовершеннолетних в случае, если в управление социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам (учреждение социального обслуживания) не поступало постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о постановке несовершеннолетнего (семьи) на учет?

Ответ. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы социальной защиты и организации социального обслуживания Алтайского края входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и обязаны осуществлять в пределах своей компетенции индивидуальную профилактическую работу – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ основанием проведения индивидуальной профилактической работы помимо постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав могут быть: заявление несовершеннолетнего либо его родителей (законных представителей); приговор, определение или постановление суда; постановление прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел; документы, определенные настоящим Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

То есть, при получении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

указанных документов они обязаны вести индивидуальную профилактическую работу в отношении указанных в них лицах.

С целью упорядочения и оптимизации индивидуальной профилактической работы, основанием которой являются иные документы (не постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) рекомендуем разрабатывать и утверждать внутриведомственные планы индивидуальной профилактической работы по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (далее – Планы), соответственно не направляя их в комиссию.

Таким образом, управлениям социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам и краевым государственным учреждениям социального обслуживания необходимо организовать разработку и обеспечить утверждение внутренних, содержащих мероприятия и управлений и учреждений, Планов в отношении лиц и по основаниям, определенным в статьях 5, 6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ.

Форма Плана была доведена до управлений и комплексных центров письмом Главтрудоохраны от 24.12.2015 № 23-02-2/П/9781.

5. Вопрос. Каковы права и обязанности должностных лиц управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам и краевых государственных учреждений социального обслуживания в качестве членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав?

Ответ. Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным во исполнение статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995, определены полномочия комиссии, а также права и обязанности председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов комиссии.

Согласно пункту 12 названного Положения члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие функции:

а) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;

б) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

в) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

г) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

д) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

е) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

з) выполняют поручения председателя комиссии.

Рекомендуем должностным лицам управлений социальной защиты населения и краевых государственных учреждений социального обслуживания, входящим в состав комиссий, ознакомиться с вышеуказанным Положением, а также с муниципальным нормативным правовым актом, утверждающим положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на уровне муниципального образования.