

Обзор

правоприменительной практики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания за 2020 год

Настоящий обзорный документ подготовлен на основании статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с Положением о Министерстве социальной защиты Алтайского края, утвержденного Указом Губернатора Алтайского края от 11.12.2018 № 201, Министерством социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе надзора и контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее – региональный контроль).

Региональный контроль осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, пунктом 12 статьи 8, частью 2 статьи 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статьей 15.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ)

Порядок организации осуществления регионального контроля утвержден постановлением Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504 (далее – Порядок № 504), согласно п. 4 которого контроль осуществляется в отношении всех поставщиков, оказывающих социальные услуги на территории Алтайского края, независимо от форм собственности и включения их в реестр поставщиков социальных услуг.

Административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае», утвержден приказом Главтрудоооащиты от 01.02.2016 № 30.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, а также реализации мероприятий «Дорожной карты», направленной на внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Алтайском крае», Министерством утверждены и размещены на сайте Министерства (www.aksp.ru) в разделе «Деятельность / Контрольно-ревизионная деятельность»:

- перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
- порядки организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- программы профилактики нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими социальные услуги на территории Алтайского края;

- порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства.

Планы проверок, согласованные с прокуратурой Алтайского края, также ежегодно размещаются на сайте Министерства.

В 2020 году Министерством были проведены 3 внеплановые документарные проверки на предмет исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений юридическим лицам. По результатам проверок составлено 3 акта, выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 4 протокола об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях к административной ответственности в виде наложения административного штрафа по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ привлечено 3 должностных и 2 юридических лица; по статье 9.13 КоАП РФ в виде предупреждения – 1 должностное и 1 юридическое лицо.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки были исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, приказом Минтрудсоцзащиты Алтайского края от 05.07.2018 № 218 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также порядка оформления результатов проведения такого мероприятия» проведено 64 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых составлено 64 акта и выдано 64 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Типовыми нарушениями обязательных требований в сфере регионального контроля являются:

- предоставление социальных услуг получателям социальных услуг не в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями;

- несоблюдение норм обеспечения продуктами питания и мягким инвентарем;

- отсутствие сайта у поставщика социальных услуг или размещение не в полном объеме информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную и

иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания.

Министерство рекомендует поставщикам социальных услуг проводить следующие мероприятия, направленные на устранение причин совершения типовых нарушений обязательных требований:

- оказывать социальные услуги в объеме, предусмотренном индивидуальными программами предоставления социальных услуг, договорами о предоставлении социальных услуг, производить сверку индивидуальной программы предоставления социальных услуг с актами оказанных социальных услуг и другими документами, подтверждающими предоставление услуг (журналы, дневники социального работника и т.д.);

- осуществлять контроль за соблюдение стандартов социальных услуг, учет количества предоставленных услуг каждому получателю социальных услуг с последующей их фиксацией;

- поддерживать в актуальном состоянии сведения о деятельности поставщика социальных услуг, формах и видах услуг, условиях их предоставления и т.д. на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- неукоснительно соблюдать требования статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральным законом от 18.07.2019 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» главу 23 дополнили ст. 23.89 «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания». Данной главой закреплено, что:

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания) КоАП РФ.

2. От имени вышеуказанных органов, дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе рассматривать руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, их заместители.

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке не применялось.

Министр



Н.В. Оськина