

Обзор

правоприменительной практики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания за 2021 год

Настоящий обзорный документ подготовлен на основании статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с Положением о Министерстве социальной защиты Алтайского края, утвержденного Указом Губернатора Алтайского края от 11.12.2018 № 201, Министерством социальной защиты Алтайского края (далее – Минсоцзащита Алтайского края) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее – региональный контроль).

Региональный контроль до 24.09.2021 осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, пунктом 12 статьи 8, частью 2 статьи 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статьей 15.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), порядком организации осуществления регионального контроля утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504 (далее – Порядок № 504), Административным регламентом исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае», утвержденным приказом Главтрудоооащиты от 01.02.2016 № 30 (далее – Административный регламент № 30).

Согласно п. 4 Порядка № 504 региональный контроль осуществлялся в отношении всех поставщиков, оказывающих социальные услуги на территории Алтайского края, независимо от форм собственности и включения их в реестр поставщиков социальных услуг.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, а также реализации мероприятий «Дорожной карты», направленной на внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Алтайском крае», Минсоцзащитой Алтайского края были утверждены и размещены на официальном сайте (www.aksp.ru) в разделе «Деятельность / Контрольно-ревизионная деятельность»:

- перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- порядки организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- программы профилактики нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими социальные услуги на территории Алтайского края;
- порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Минсоцзащиты Алтайского края.

В 2021 году Минсоцзащитой Алтайского края были проведены 12 проверок, в том числе 9 плановых проверок, 3 внеплановых проверки (2 – на предмет исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений, 1 – на предмет соблюдения обязательных требований законодательства). По результатам проверок составлено 12 актов, выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 8 протоколов об административных правонарушениях (6 – по статье 9.13 КоАП РФ, 2 – по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ). По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях: по статье 9.13 КоАП РФ вынесено 6 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения (3 – юридических лица, 3 – должностных лица); по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 20 тыс. руб. (2 – юридических лица).

В связи с изменением предмета регионального контроля, согласно части 2 статьи 33 Федерального закона № 442-ФЗ, на основании пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» приказом Минсоцзащиты Алтайского края от 28.07.2021 № 27/Пр/260 были исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год плановые проверки в отношении 5 юридических лиц из числа организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Алтайского края.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, приказом Минтрудсоцзащиты Алтайского края от 05.07.2018 № 218 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также порядка оформления результатов проведения такого мероприятия» проведено 13 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых составлено

13 актов и выдано 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Типовыми нарушениями обязательных требований в сфере регионального контроля являются:

- предоставление социальных услуг получателям социальных услуг не в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями;
- несоблюдение норм обеспечения продуктами питания и мягким инвентарем;
- размещение не в полном объеме информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации;
- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания.

Минсоцзащита Алтайского края рекомендует поставщикам социальных услуг проводить следующие мероприятия, направленные на устранение причин совершения типовых нарушений обязательных требований:

- оказывать социальные услуги в объеме, предусмотренном индивидуальными программами предоставления социальных услуг, договорами о предоставлении социальных услуг, производить сверку индивидуальной программы предоставления социальных услуг с актами оказанных социальных услуг и другими документами, подтверждающими предоставление услуг (журналы, дневники социального работника и т.д.);
- осуществлять контроль за соблюдением стандартов социальных услуг, учет количества предоставленных услуг каждому получателю социальных услуг с последующей их фиксацией;
- поддерживать в актуальном состоянии сведения о деятельности поставщика социальных услуг, формах и видах услуг, условиях их предоставления и т.д. на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- неукоснительно соблюдать требования статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральным законом от 18.07.2019 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» главу 23 дополнили ст. 23.89 «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания». Данной главой закреплено, что:

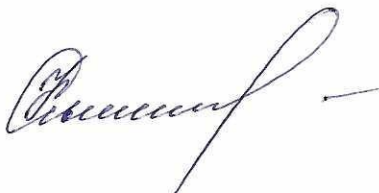
1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП РФ (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания).

2. От имени вышеуказанных органов, дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе рассматривать руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, их заместители.

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке не применялось.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) региональный контроль, начиная с 24.09.2021, Минсоцзащитой Алтайского края осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 24.09.2021 № 352. Порядок № 504 и Административный регламент № 30 были признаны утратившими силу.

Министр



Н.В. Оськина

Белобородова Елена Викторовна
(3852) 27 36 68

