

Доклад
по правоприменительной практике регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального
обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе контроля
(надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов
социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере
социального обслуживания за 4 квартал 2019 года

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство), проводятся ежеквартально в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В полномочия Министерства входило осуществление:

- регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе надзора и контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

Вышеуказанный контроль осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не относится к приоритетным видам контроля.

В рамках действующего законодательства, а также реализации мероприятий «Дорожной карты», направленной на внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Алтайском крае», Министерством утверждены:

- ✓ перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;
- ✓ порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;
- ✓ порядки организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- ✓ программы профилактики нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

Планы проверок, согласованные с Прокуратурой Алтайского края, вышеуказанные перечни нормативных правовых актов, порядки, результаты обобщения правоприменительной практики размещены на сайте Министерства в разделе «Деятельность»/ «Контрольно-ревизионная деятельность».

В раздаточном материале вам представлено итоговое письмо по результатам контроля за 2019 год, где имеется ссылка на сайт Министерства.

Порядок организации осуществления РГК в сфере социального обслуживания утвержден постановлением Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504 (далее – Порядок № 504), согласно п. 4 которого

контроль осуществляется в отношении всех поставщиков, оказывающих социальные услуги на территории Алтайского края, независимо от форм собственности и включения их в реестр поставщиков социальных услуг.

Административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае», утвержден приказом Главтрудоооцзащиты от 01.02.2016 № 30.

В план на 2019 год включено проведение 8 проверок поставщиков социальных услуг (1 проверка не состоялась в связи с отсутствием юридического лица по адресу местонахождения). Также проведено 8 внеплановых проверок, в том числе 5 – исполнения предписаний.

По результатам проверок составлено 15 актов, поставщикам социальных услуг выдано 12 предписаний об устранении нарушений, составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, из которых: 5 протоколов по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, 2 протокола по статье 9.13 КоАП РФ. По результатам рассмотрения к административной ответственности в виде штрафа по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ было привлечено 3 должностных лица и 2 юридических лица.

В соответствии со статьями 8.2, 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2019 году Министерством проведено:

- 30 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых составлено 30 актов и выдано 30 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- 3 публичных обсуждения правоприменительной практики.

В целях предупреждения нарушений поставщиками социальных услуг обязательных требований на сайте Министерства (www.aksp.ru) в разделе «Деятельность»/»Контрольно-ревизионная деятельность» размещаются ежеквартальные доклады о результатах правоприменительной практики, обзорные письма по итогам проверок за год, перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального контроля.

Основными нарушениями, выявленными при осуществлении регионального контроля в 2019 году являются:

- предоставление социальных услуг получателям социальных услуг не в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями (нарушение требований подпункта 2 пункта 1 статьи 12 Федерального закона № 442-ФЗ, приказа Главалтайсооцзащиты от 25.12.2014 № 433 «Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых в Алтайском крае»);

Обращаем ваше внимание, что согласно п. 2 ст. 12 Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с

индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями.

- несоблюдение норм обеспечения продуктами питания (нарушение приказа Главалтайсоцзащиты от 31.10.2014 № 376 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания»); для организаций, оказывающих услуги для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей – Приказ Минобрнауки Алтайского края от 18.12.2018 № 72-П «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС»;

- несоблюдение норм обеспечения мягким инвентарем (нарушение приказа Главалтайсоцзащиты от 31.10.2014 № 377 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания»);

- отсутствие сайта у поставщика социальных услуг или размещение не в полном объеме информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации (нарушение требований постановления Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания (нарушение ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ).

Федеральным законом от 18.07.2019 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» главу 23 дополнили ст. 23.89 «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания». Данной главой закреплено, что:

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания) КоАП РФ.

2. От имени вышеуказанных органов, дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе рассматривать руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, их заместители.

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке не применялось.