

Доклад по правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов за 4 квартал 2018 года

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством труда и социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство), проводились ежеквартально в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В полномочия Министерства входило осуществление:

- регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе государственного надзора и контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг;
- надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Вышеуказанные виды контроля осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не относятся к приоритетным видам контроля.

В рамках действующего законодательства, а также реализации мероприятий «Дорожной карты», направленной на внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Алтайском крае», Министерством утверждены:

- ✓ перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;
- ✓ порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;
- ✓ порядки организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- ✓ программы профилактики нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

Планы проверок, согласованные с Прокуратурой Алтайского края, вышеуказанные перечни нормативных правовых актов, порядки, результаты обобщения правоприменительной практики размещены на сайте Министерства в разделе «Деятельность» / «Контрольно-ревизионная деятельность».

1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае (далее – РГК в сфере социального обслуживания) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Порядок организации осуществления РГК в сфере социального обслуживания утвержден постановлением Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504.

Согласно п. 4 данного постановления РГК в сфере социального обслуживания осуществляется в отношении юридических лиц (их филиалов, представительств) и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков социальных услуг и оказывающих данные услуги на территории Алтайского края.

Постановлением Правительства Алтайского края от 27.11.2018 № 427 в данный порядок осуществления РГК в сфере социального обслуживания внесены изменения, контроль будет осуществляться в отношении всех поставщиков, оказывающих социальные услуги на территории Алтайского края, независимо от того, включены либо не включены они в реестр поставщиков социальных.

Административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае», утвержден приказом Главтрудоооащиты от 01.02.2016 № 30.

В план на 2018 год включено проведение 10 проверок поставщиков социальных услуг, за 2018 год проведено 12 проверок, в том числе 2 внеплановых (исполнения ранее выданного предписания). По результатам проверок составлено 12 актов, поставщикам социальных услуг выдано 10 предписаний об устранении нарушений, составлено 2 протокола об административных правонарушениях, одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Кроме вышеуказанного проведено 8 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых составлено 8 актов и выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По-прежнему основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления РГК в сфере социального обслуживания являются:

- предоставление социальных услуг получателям социальных услуг не в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями (нарушение требований пп. 2 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», приказа Главалтайсооащиты от 25.12.2014 № 433 «Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых в Алтайском крае»);

- несоблюдение норм обеспечения продуктами питания (нарушение приказа Главалтайсооащиты от 31.10.2014 № 376 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС» утратило силу в связи с постановлением Алтайского края от 17.12.2018 № 453, вступившего в силу в день официального опубликования);

- несоблюдение норм обеспечения мягким инвентарем (нарушение требований приказа Главалтайсооащиты от 31.10.2014 № 377 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС»);

- отсутствие сайта у поставщика социальных услуг или размещение на нем не в полном объеме информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации (нарушение требований постановления Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Кроме этого, поставщикам социальных услуг следует уделить особое внимание обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и

предоставляемых услуг в соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», составлению паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры (по каждому адресу оказания услуг, зданию), плана создания условий доступности.

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке не применялось.

2. Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты), осуществляется на основании подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденного приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 181н, Административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденного приказом управления Алтайского края по труду и занятости населения от 08.10.2013 № 10-01/220, а также в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с законом Алтайского края от 06.06.2006 № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов» на территории Алтайского края зарегистрировано более 800 юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, т.е. работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота приема на работу инвалидов в размере 4 процентов к среднесписочной численности.

Вместе с тем 06.07.2018 внесены изменения в вышеуказанный закон, который вступил в законную силу с 20.07.2018. Данные изменения касаются работодателей численностью работников не менее 35 человек. А именно, работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота приема на работу инвалидов в размере трех процентов к среднесписочной численности работников.

Всего на территории Алтайского края зарегистрировано более 2500 юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Планом проверок на 2018 год в рамках осуществления вышеуказанного контроля запланировано проведение 22 проверок юридических лиц, Все запланированные проверки проведены в срок. По результатам проведенных контрольных мероприятий составлено 22 акта, в адрес руководителей организаций направлено 21 предписание с требованиями устранить выявленные нарушения законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты являются:

- представление работодателями неполной и недостоверной информации о выполнении квоты приема на работу инвалидов либо предоставление не в установленные сроки;

- несоздание (невыделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

За указанный период в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по результатам проверок составлен

21 протокол об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 9 юридических лиц в виде предупреждения, в виде наложения административного штрафа 3 юридических и 8 должностных лиц.

Проведено 10 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых составлено 10 актов и выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке, мер прокурорского реагирования не применялось.