

**Доклад
по правоприменительной практике регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального
обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе контроль
(надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов
социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере
социального обслуживания за 3 квартал 2019 года**

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство), проводились ежеквартально в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В полномочия Министерства входило осуществление:

- регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе государственного надзора и контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Вышеуказанный контроль осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не относится к приоритетным видам контроля.

В рамках действующего законодательства, а также реализации мероприятий «Дорожной карты», направленной на внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Алтайском крае», Министерством утверждены:

- ✓ перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;
- ✓ порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;
- ✓ порядки организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- ✓ программы профилактики нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

Планы проверок, согласованные с Прокуратурой Алтайского края, вышеуказанные перечни нормативных правовых актов, порядки, результаты обобщения правоприменительной практики размещены на сайте Министерства в разделе «Деятельность»/ «Контрольно-ревизионная деятельность». В раздаточном материале вам представлены скриншоты сайта, листовки с краткой информацией для поставщиков социальных услуг.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае (далее – РГК в сфере социального обслуживания) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Порядок организации осуществления РГК в сфере социального обслуживания утвержден постановлением Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504 (далее – Порядок № 504), согласно п. 4 которого РГК в сфере социального обслуживания осуществляется в отношении юридических лиц (их филиалов, представительств) и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков социальных услуг и оказывающих данные услуги на территории Алтайского края.

В связи с этим, постановлением Правительства Алтайского края от 27.11.2018 № 427 в Порядок № 504 внесены изменения, таким образом, контроль осуществляется в отношении всех поставщиков, оказывающих социальные услуги на территории Алтайского края, независимо от форм собственности и включения их в реестр поставщиков социальных услуг.

Административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае», утвержден приказом Главтрудоооащиты от 01.02.2016 № 30.

В план на 2019 год включено проведение 8 проверок поставщиков социальных услуг, за период с января по сентябрь 2019 года всего проведено 11 проверок, из которых 5 внеплановых. По результатам проверок составлено 11 актов, поставщикам социальных услуг выдано 6 предписаний об устранении нарушений, составлено 3 протокола об административном правонарушении, два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Кроме этого, в отношении одного юридического лица соответствии с п. 7 ст. 12 Федерального закона № 294-ФЗ, в связи с отсутствием юридического лица по адресу местонахождения составлен акт о невозможности проведения проверки юридического лица.

Министерством проведено 11 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых составлено 11 актов и выдано 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По-прежнему основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления РГК в сфере социального обслуживания, являются:

- предоставление социальных услуг получателям социальных услуг не в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями (нарушение требований п. 2 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Приказа Главтрудоооащиты от 25.12.2014 № 433 «Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых в Алтайском крае»);

- несоблюдение норм обеспечения продуктами питания (нарушение Приказа Главтрудоооащиты от 31.10.2014 № 376 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС» утратило силу в связи с постановлением Алтайского края от 17.12.2018 № 453, вступившего в силу в день официального опубликования);

- несоблюдение норм обеспечения мягким инвентарем (нарушение требований Приказа Главтрудоооащиты от 31.10.2014 № 377 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС»);

- отсутствие сайта у поставщика социальных услуг или размещение на нем не в полном объеме информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации (нарушение требований постановления Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Обращаем ваше внимание, что согласно п. 2 ст. 12 Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям

социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями.

Поставщикам социальных услуг также следует уделить особое внимание обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», составлению паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры (по каждому адресу оказания услуг, зданию), плана создания условий доступности.

Подведомственным учреждения социального обслуживания рекомендуем проанализировать обеспечение объектов в рамках доступности инвалидам, рассчитать потребность с учетом требований по обеспечению доступности инвалидам объектов и предоставляемых услуг.

Федеральным законом от 18.07.2019 № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» главу 23 дополнили статьей 23.89 «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания». Данной главой закреплено, что:

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания) КоАП РФ.

2. От имени вышеуказанных органов, дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе рассматривать руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, их заместители.

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке не применялось.