

Доклад по правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов за 3 квартал 2018 года

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством труда и социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство), проводятся ежеквартально в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В полномочия Министерства входит осуществление:

- регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе государственного надзора и контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг;
- надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Вышеуказанные виды контроля осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не относятся к приоритетным видам контроля.

В рамках реализации мероприятий «Дорожной карты», направленной на внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Алтайском крае», Министерством предприняты следующие меры:

- ✓ утверждены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;
- ✓ утверждены порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;
- ✓ планы проверок, согласованные с Прокуратурой Алтайского края, вышеуказанные перечни нормативных правовых актов, порядки, результаты обобщения правоприменительной практики размещены на сайте Министерства в разделе «Деятельность»/ «Контрольно-ревизионная деятельность».

1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае (далее – РГК в сфере социального обслуживания) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Порядок организации осуществления РГК в сфере социального обслуживания утвержден постановлением Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504. Согласно п. 4 данного постановления РГК в сфере социального обслуживания осуществляется в отношении юридических лиц (их филиалов, представительств) и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков социальных услуг и оказывающих данные услуги на территории Алтайского края.

Административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае», утвержден приказом Главтрудоооащиты от 01.02.2016 № 30.

В план на 2018 год включено проведение 10 проверок поставщиков социальных услуг, за период января по сентябрь 2018 года проведено 7 проверок, составлено 7 актов. Поставщикам социальных услуг выдано 7 предписаний об устранении нарушений. Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

По-прежнему основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления РГК в сфере социального обслуживания являются:

- предоставление социальных услуг получателям социальных услуг не в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями (нарушение требований п. 2 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Приказа Главалтайсооащиты от 25.12.2014 № 433 «Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых в Алтайском крае»);

- несоблюдение норм обеспечения продуктами питания (нарушение Приказа Главалтайсооащиты от 31.10.2014 № 376 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», Постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС»);

- несоблюдение норм обеспечения мягким инвентарем (нарушение требований Приказа Главалтайсооащиты от 31.10.2014 № 377 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», Постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС»);

- отсутствие сайта у поставщика социальных услуг или размещение на нем не в полном объеме информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации (нарушение требований Постановления Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Кроме этого, поставщикам социальных услуг следует уделить особое внимание обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», составлению паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры (по каждому адресу оказания услуг, зданию), плана создания условий доступности.

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке не применялось.

2. Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты), осуществляется на основании подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу

инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденного приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 181н, Административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденного приказом управления Алтайского края по труду и занятости населения от 08.10.2013 № 10-01/220, а также в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с законом Алтайского края от 06.06.2006 № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов» работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота приема на работу инвалидов в размере 4 процентов к среднесписочной численности, работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота приема на работу инвалидов в размере трех процентов к среднесписочной численности работников. Всего на территории Алтайского края зарегистрировано более 2500 юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Планом проверок на 2018 год в рамках осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты запланировано проведение 22 проверок юридических лиц, из них за 9 месяцев текущего года запланировано и проведено (с января по сентябрь 2018 года) 15 плановых проверок. По результатам проведенных контрольных мероприятий было составлено 15 актов проверок. Кроме того, в адрес руководителей организаций направлено 14 предписаний с требованиями устранить выявленные нарушения законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

В рамках контроля без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты проведена 1 проверка, по которой в адрес руководителя организации направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты являются:

- представление работодателями неполной и недостоверной информации о выполнении квоты приема на работу инвалидов либо предоставление не в установленные сроки;
- несоздание (невыделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Согласно информации об исполнении предписаний руководителями объектов контроля должны своевременно приниматься меры по устранению выявленных нарушений. За невыполнение в срок требований предписания наступает административная ответственность работодателя согласно ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (невыполнение в срок законного предписания).

За указанный период в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) по результатам проверок составлено 16 протоколов об административных правонарушениях. Из них по части 1 статьи 5.42 (несоздание/невыделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов) – 6 протоколов и по статье 19.7 (непредставление/несвоевременное представление, а также представление в неполном объеме или искаженном виде информации о выполнении квоты приема на работу инвалидов) – 10 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями привлечено к административной ответственности 6 юридических лица по статье 19.7. КоАП РФ в виде предупреждения, в виде наложения административного штрафа 3 юридическим лицам (3000 рублей каждый) и 1 должностному лицу (300 рублей) Пять должностных лица привлечены по статье 5.42. КоАП РФ в виде наложения административного штрафа (по 5000 руб.).

Один протокол об административном правонарушении направлен в судебный участок для рассмотрения.

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке, мер прокурорского реагирования не применялось.