

Доклад по правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов за 2 квартал 2018 года

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством труда и социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство), проводятся ежеквартально в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В полномочия Министерства входит осуществление:

- регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае;
- надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Вышеуказанные виды контроля осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не относятся к приоритетным видам контроля.

В рамках реализации мероприятий «Дорожной карты», направленной на внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Алтайском крае», Министерством предприняты следующие меры:

- ✓ утверждены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;
- ✓ утверждены порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;
- ✓ планы проверок, согласованные с Прокуратурой Алтайского края, вышеуказанные перечни нормативных правовых актов, порядки, результаты обобщения правоприменительной практики размещены на сайте Министерства в разделе «Деятельность» / «Контрольно-ревизионная деятельность»;
- ✓ в стадии разработки находятся порядки по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику правонарушений обязательных требований, и проведению мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае, в том числе контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае (далее – РГК в сфере социального обслуживания) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Порядок организации осуществления РГК в сфере социального обслуживания утвержден постановлением Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 504. Согласно п. 4 данного постановления РГК в сфере социального обслуживания осуществляется в отношении юридических лиц (их филиалов, представительств) и

индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков социальных услуг и оказывающих данные услуги на территории Алтайского края.

Административный регламент исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Алтайском крае», утвержден приказом Главтрудоооащиты от 01.02.2016 № 30.

В план на 2018 год включено проведение 10 проверок поставщиков социальных услуг, за период января по июнь 2018 года проведено 4 проверки, составлено 4 акта. Поставщикам социальных услуг выдано 4 предписания об устранении нарушений. Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления РГК в сфере социального обслуживания являются:

- предоставление социальных услуг получателям социальных услуг не в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями (нарушение требований пп. 2 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Приказа Главалтайсооащиты от 25.12.2014 № 433 «Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых в Алтайском крае»);

- несоблюдение норм обеспечения продуктами питания (нарушение Приказа Главалтайсооащиты от 31.10.2014 № 376 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», Постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС»);

- несоблюдение норм обеспечения мягким инвентарем (нарушение требований Приказа Главалтайсооащиты от 31.10.2014 № 377 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания», Постановления Администрации Алтайского края от 25.06.2014 № 292 «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС»);

- отсутствие сайта у поставщика социальных услуг или размещение на нем не в полном объеме информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации (нарушение требований Постановления Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Особое внимание следует уделить обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». На постоянной основе необходимо осуществлять инструктирование работников по вопросам предоставления социальных услуг гражданам с инвалидностью в зависимости от стойких расстройств функций организма (зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата).

Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке не применялось.

2. Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты),

осуществляется на основании подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденного приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 181н, Административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденного приказом управления Алтайского края по труду и занятости населения от 08.10.2013 № 10-01/220, а также в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с законом Алтайского края от 06.06.2006 № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов» на территории Алтайского края зарегистрировано более 800 юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, т.е. работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота приема на работу инвалидов в размере 4 процентов к среднесписочной численности.

Планом проверок на 2018 год в рамках осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты запланировано проведение 22 проверок юридических лиц, из них в первом полугодии текущего года запланировано и проведено (с января по июнь 2018 года) 12 плановых проверок. По результатам проведенных контрольных мероприятий было составлено 12 актов проверок. Кроме того, в адрес руководителей организаций направлено 12 предписаний с требованиями устранить выявленные нарушения законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты являются:

- представление работодателями неполной и недостоверной информации о выполнении квоты приема на работу инвалидов либо предоставление не в установленные сроки;
- несоздание (невыделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Согласно информации об исполнении предписаний руководителями объектов контроля должны своевременно приниматься меры по устранению выявленных нарушений. За невыполнение в срок требований предписания наступает административная ответственность работодателя согласно ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (невыполнение в срок законного предписания).

За указанный период в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по результатам проверок составлено 14 протоколов об административных правонарушениях, из них по части 1 статьи 5.42 (несоздание/невыделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов) – 5 протоколов и по статье 19.7 (непредставление/несвоевременное представление, а также представление в неполном объеме или искаженном виде информации о выполнении квоты приема на работу инвалидов) – 9 протоколов административных правонарушений. По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями привлечено к административной ответственности 3 юридических лица по статье 19.7. КоАП РФ в виде предупреждения, в виде наложения административного штрафа 3 юридическим лицам (3000 рублей каждый) и 1 должностному лицу (300 рублей), 4 должностных лица привлечены по статье 5.42. КоАП РФ в виде наложения административного штрафа (по 5000 рублей). Три протокола об административных правонарушениях направлены в судебные участки для рассмотрения. Обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке, в судебном порядке, мер прокурорского реагирования не применялось.