ОТЧЕТ

о реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в Министерстве социальной защиты Алтайского края за 2019 год

1. Подготовка в установленном порядке проектов правовых актов Минсоцзащиты Алтайского края, направленных на противодействие коррупции, в том числе внесение изменений в действующие правовые акты Алтайского края в соответствии с динамикой федерального законодательства.

Приказом Минсоцзащиты Алтайского края от 22.02.2019 № 27/Пр/57 утвержден новый Перечень должностей государственной гражданской службы в Министерстве социальной защиты Алтайского края, замещение которых связано с коррупционными рисками, в него внесены изменения приказом от 23.12.2019 № 27/Пр/456.

Внесены изменения:

в приказ Минтрудсоцзащиты Алтайского края от 22.07.2018 № 238 «Об утверждении порядка уведомления государственными гражданскими служащими Министерства труда и социальной защиты Алтайского края представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений» (приказ от 12.04.2019 № 27/Пр/124);

в приказ Главтрудсоцзащиты от 31.08.2016 № 317 «Об утверждении Порядка уведомления лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в Министерстве труда и социальной защиты Алтайского края, о получении подарка, приема подарка, его хранения, определения стоимости и реализации (выкупа)» (приказ от 10.06.2019 № 27/Пр/199);

в приказ Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите от 15.04.2016 № 148 «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Министерства труда и социальной защиты Алтайского края о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (приказ от 30.05.219 № 27/Пр/186).

Признан утратившим силу приказ Министерства труда и социальной защиты Алтайского края от 13.09.2018 № 293 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу государственными гражданскими служащими Министерства труда и социальной защиты Алтайского края», нормативно-правовым приказом утвержден новый Порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу государственными гражданскими служащими Министерства социальной защиты Алтайского края (приказ от 18.06.2019 № 27/Пр/212).

Признан утратившим силу приказ Главтрудсоцзащиты от 24.12.2015 № 523 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите и урегулированию конфликта интересов» (приказ от 22.04.2019 № 27/Пр/125), приказом Минсоцзащиты Алтайского

края от 22.04.2019 № 27/Пр/126 утвержден состав указанной комиссии.

2. Проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов.

Отделом правотворческой работы управления по правовым и кадровым вопросам в отчетном периоде проведена антикоррупционная экспертиза 751 проектов нормативных правовых актов и иных документов.

3. Мониторинг правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти Алтайского края, их должностных лиц.

Решения судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Минсоцзащиты Алтайского края, ее должностных лиц в отчетном периоде отсутствуют.

4. Контроль за разработкой локальных актов в сфере противодействия коррупции в подведомственных Минсоцзащите Алтайского края учреждениях (планы, стандарты, порядки и т.д.), их анализ.

Минсоцзащитой Алтайского края проведен выборочный контроль за разработкой локальных актов в сфере противодействия коррупции в 30 подведомственных учреждениях. При их анализе выявлено следующее.

Во всех подведомственных учреждениях разработаны и актуализированы планы мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции; определены должностные лица, ответственные за противодействие коррупции. В 13 подведомственных учреждениях утверждено положение об урегулировании конфликта интересов, в 14 – положение (порядок) уведомления работодателя о фактах склонения работника к совершению коррупционных правонарушений; в 24 подведомственных учреждениях утверждены стандарты, направленные на обеспечение добросовестной работы учреждения (кодекс этики работников), в 11 – положение о противодействии коррупции (антикоррупционная политика), в 2 подведомственных учреждениях утверждено положение о сотрудничестве с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции.

Наибольшее количество локальных актов в сфере противодействия коррупции разработано и утверждено в краевом государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем», помимо перечисленных локальных актов в указанном учреждении утверждены: перечень коррупционно-опасных функций; перечень должностей, подверженных коррупционным рискам; зоны повышенного коррупционного риска; карта коррупционных рисков и комплекс мер по их устранению или минимизации.

Подведомственным учреждениям, не имеющим обязательных локальных актов в сфере противодействия коррупции рекомендовано утвердить или актуализировать имеющиеся локальные акты до следующего отчетного периода.

5. Правовое и методическое обеспечение представления государственными гражданскими служащими (далее – гражданские служащие), лицами, поступающими на государственную гражданскую службу в Минсоцзащиту Алтайского края, руководителями подведомственных учреждений, лицами, назначаемыми на должности руководителей подведомственных учреждений, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Лицами, ответственными за организацию работы по противодействию коррупции ведется правовое и методическое сопровождение представления государственными гражданскими служащими Минсоцзащиты Алтайского края, управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам (далее – гражданские служащие), лицами, поступающими на государственную гражданскую службу Алтайского края, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах). За отчетный период 149 гражданских служащих представили сведения о доходах в Минсоцзащиту Алтайского края, 56 – в управления социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам (далее – территориальные управления¹). При поступлении на государственную гражданскую службу 40 граждан представили указанные сведения в Минсоцзащиту Алтайского края, 1 – в территориальное управление.

6. Проведение анализа и проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданскими служащими Минсоцзащиты Алтайского края, руководителями подведомственных учреждений.

В отчетном периоде был проведен анализ сведений о доходах 41 гражданина при поступлении на государственную гражданскую службу в Минсоцзащиту Алтайского края и в территориальные управления, 215 гражданских служащих, 62 граждан при назначении на должности руководителей краевых государственных учреждений и 71 руководителя краевого государственного учреждения.

В ходе анализа сведений о доходах, представленных гражданскими служащими, руководителями краевых государственных учреждений:

- счета, открытые ранее и указанные в сведениях за 2018 год, не отражены в сведениях за предыдущие годы;
- допущены технические ошибки по датам открытия счетов в 2017 2018 гг.;
- допущена ошибка в виде собственности имущества в сведениях за 2017 год (вместо долевая ранее было указано индивидуальная).

Данные нарушения можно отнести к ситуациям, которые могут быть расценены как несущественные проступки, в соответствии с Методическими

1

¹ С 01.04.2019 территориальные органы исключены из структуры органов исполнительной власти Алтайского края и переименованы в краевые государственные казенные учреждения управления социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам (постановление Правительства Алтайского края от 23.01.2019 № 14 «О переименовании управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам»).

рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, разработанных Минтрудом России (письмо от 13.11.2015 № 18-2/10/П-7073), а также обзором практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (письмо Минтруда России от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526). Проверка в отношении гражданских служащих не проводилась, в связи с отсутствием оснований и представлением дополнительных подтверждающих документов.

В двух территориальных управлениях прокуратурой Алтайского края в отчетном периоде были проведены проверки соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции. В ходе проведения проверок выявлено следующее:

- в сведениях о доходах, представленных гражданскими служащими, не указан доход от продажи квартиры;
- при наличии денежных средств на счетах в банке не указан доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях;
- не указаны данные об имеющемся на праве собственности автомобиле.

На основании данной информации в территориальных управлениях были проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах.

Проверки завершены, в 2 случаях установлено предоставление недостоверных и неполных сведений, к гражданским служащим применена мера взыскания – замечание.

7. Проведение анализа перечней должностей государственной гражданской службы в Минсоцзащите Алтайского края, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Проведен анализ перечня должностей государственной гражданской службы в Министерстве социальной защиты Алтайского края, замещение которых связано с коррупционными рисками, внесены изменения в указанный перечень приказами Минсоцзащиты Алтайского края от 22.02.2019 № 27/Пр/57 и от 23.12.2019 № 27/Пр/456.

8. Проведение анализа соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

За отчетный период поступило 7 уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы в Минсоцзащиту Алтайского края и территориальные управления.

9. Повышение эффективности осуществления контроля за соблюдени-

ем лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в Минсоцзащите Алтайского края, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов (проведение мероприятий по выявлению случаев возникновения или возможности возникновения конфликта интересов).

В Минсоцзащите Алтайского края ведется анализ родственных связей гражданских служащих в части места работы их родственников и организаций, являющихся поставщиками товаров, работ и услуг в Минсоцзащиту Алтайского края.

10. Принятие мер по повышению эффективности кадровой работы в части ведения личных дел лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, в том числе актуализация сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на государственную гражданскую службу в Минсоцзащите Алтайского края, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

Минсоцзащитой Алтайского края проведена актуализация сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при поступлении на государственную гражданскую службу, о родственниках и свойственниках гражданских служащих, замещающих должности, включенные в Перечень должностей государственной гражданской службы в Минсоцзащите Алтайского края, замещение которых связано с коррупционными рисками.

11. Организация информирования, консультирования и обучения гражданских служащих Минсоцзащиты Алтайского края, сотрудников подведомственных учреждений по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции (направление методических рекомендаций, обзоров, практики применения норм законодательства, разъяснение материалов, в том числе в режиме видеоселекторной связи).

За отчетный период ответственными лицами за профилактику коррупционных и иных правонарушений проведены следующие разъяснительные мероприятия:

ознакомление гражданских служащих Минсоцзащиты Алтайского края с методическими рекомендациями по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнению соответствующей формы справки в 2019 году (за отчетный 2018 год);

индивидуальные консультации гражданских служащих и руководителей подведомственных учреждений по заполнению сведений о доходах;

проверка знаний законодательства о противодействии коррупции граждан и гражданских служащих при проведении конкурсов на включение в кадровый резерв гражданских служащих (граждан) (37 претендентов), аттестации гражданских служащих (прошли аттестацию 45 гражданских служащих);

информирование граждан о запретах и ограничениях на государствен-

ной гражданской службе при приеме на государственную гражданскую службу (40 граждан);

размещение на информационном стенде Минсоцзащиты Алтайского края информации для граждан об адресах и телефонах, по которым можно сообщить о фактах коррупции;

ознакомление увольняемых гражданских служащих с памяткой, содержащей разъяснения положений части 2 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 «О противодействии коррупции»;

информирование гражданских служащих с памятками «По осуществлению иной оплачиваемой работы» и «Профилактика коррупционных правонарушений (конфликт интересов)» (размещение на мобильном стенде Минсоцзащиты Алтайского края);

распространение памяток по противодействию коррупции для граждан и гражданских служащих, приуроченное к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря (разъяснение понятия взятки, наказание за взятку);

информирование гражданских служащих с памяткой «О запрете дарить и получать подарки» (индивидуально и размещение на мобильном стенде Минсоцзащиты Алтайского края);

рассылка в территориальные управления и подведомственные учреждения:

методических рекомендаций по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнению соответствующей формы справки в 2019 году (за отчетный 2018 год);

информации для граждан об адресах и телефонах, по которым можно сообщить о фактах коррупции;

методических рекомендаций, содержащих комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений;

напоминания о необходимости соблюдения запрета дарить и получать подарки с рекомендациями провести разъяснительную работу среди населения, в том числе посредством размещения на информационных стендах и (или) официальных сайтах сообщения по данному вопросу.

12. Обеспечение работы «горячей линии» по вопросам урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе и антикоррупционной деятельности.

На официальном сайте Минсоцзащиты Алтайского края предусмотрено размещение координат «горячей линии» по вопросам урегулирования конфликта интересов на гражданской службе и антикоррупционной деятельности.

13. Проведение анализа соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы Алтайского края, ограничений при заключении ими после увольнения с государственной гражданской службы Алтайского края трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральным законодательством. При

выявлении нарушений направление информации в прокуратуру Алтайского края.

Ведется учет и анализ уведомлений работодателей о заключении трудовых договоров с гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы в Минсоцзащите Алтайского края и территориальных управлениях, за отчетный период поступило 10 уведомлений.

14. Включение вопросов на знание антикоррупционного законодательства при проведении аттестации гражданских служащих Минсоцзащиты Алтайского края.

При проведении аттестации гражданских служащих и конкурсов на включение в кадровый резерв в перечень вопросов были включены вопросы на знание антикоррупционного законодательства (прошли аттестацию 45 гражданских служащих, приняли участие в конкурсе 37 претендентов).

15. Организация и проведение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию гражданских служащих, в должностные обязанности которых включены обязанности по исполнению антикоррупционного законодательства.

За отчетный период 4 гражданских служащих, в должностные обязанности которых включены обязанности по исполнению антикоррупционного законодательства, приняли участие в семинаре по теме «Повышение эффективности деятельности по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Алтайского края», проводимом департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечении региональной безопасности.

16. Обеспечение оперативного размещения в подразделах официальных сайтов органов исполнительной власти Алтайского края информационных материалов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

На официальном сайте Минсоцзащиты Алтайского края в разделе «Противодействие коррупции» размещается и обновляется информация, посвященная вопросам противодействия коррупции. В разделе «Общественный совет при Минсоцзащите Алтайского края» публикуются планы работы, анонсы и протоколы заседаний. Регулярно и своевременно обновляется информация о планах проведения и результатах проверок в разделе «Контрольно-ревизионная деятельность».

17. Оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении мер по противодействию коррупции.

Содействие средствам массовой информации в широком и объективном освещении мер по противодействию коррупции Минсоцзащитой Алтайского края в отчетном периоде не оказывалось в связи с отсутствием обращений.

18. Оказание финансовой поддержки на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, направленных на повышение правовой культуры, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Финансовую поддержку в рамках предоставления грантов Губернатора

Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на реализацию проектов, направленных на повышение правовой культуры, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, в 2019 году получила одна организация (Алтайская краевая общественная организация психолого-социального сопровождения и охраны здоровья «Позитивное развитие») на осуществление проекта «Гражданские инициативы в противодействии коррупционному поведению» на сумму 210 тыс. руб.

19. Содействие институтам гражданского общества в проведении анти-коррупционной пропаганды, правовом информировании и просвещении населения, взаимодействие с субъектами общественного контроля.

Содействие институтам гражданского общества в проведении антикоррупционной пропаганды, правовом информировании и просвещении населения Минсоцзащитой Алтайского края в отчетном периоде не оказывалось.

20. Обеспечение рассмотрения на заседаниях Общественного совета при Минсоцзащите Алтайского края результатов реализации государственной программы Алтайского края «Противодействие коррупции в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 01.12.2016 № 413, настоящего плана.

На заседании Общественного совета при Минсоцзащите Алтайского края 21.01.2020 рассмотрены результаты реализации государственной программы Алтайского края «Противодействие коррупции в Алтайском крае» в 2019 году, информация принята к сведению.

21. Обеспечение в установленном порядке контроля за исполнением заключенных государственных контрактов, проведение мониторинга исполнения указанных контрактов (их отдельных этапов).

За отчетный период Минсоцзащитой Алтайского края заключено 97 государственных контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Из них 77 — полностью исполнены, 17 — расторгнуты по соглашению сторон, 3 — расторгнуты в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта из-за нарушения условий контрактов подрядчиками. Информация о таких подрядчиках включена в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), контракты заключены со вторыми участниками закупок.

У Минсоцзащиты Алтайского края отсутствует просроченная задолженность перед юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по фактически исполненным государственным контрактам (договорам). В отношении поставщиков мер гражданско-правовой ответственности не применялось.

22. Обеспечение контроля за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Коррупционных нарушений, совершенных гражданскими служащими в

отчетном периоде не выявлено. Данное мероприятие находится на контроле.

23. Предание гласности каждого случая несоблюдения указанных требований запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Коррупционных нарушений, совершенных гражданскими служащими в отчетном периоде не выявлено. Данное мероприятие находится на контроле.

24. Проверка сообщений граждан и организаций о фактах совершения коррупционных правонарушений государственными гражданскими служащими Минсоцзащиты Алтайского края.

За отчетный период сообщения о фактах совершения коррупционных правонарушений гражданскими служащими не поступали.

25. Мониторинг мероприятий по противодействию коррупции, проводимых в Минсоцзащите Алтайского края.

Минсоцзащита Алтайского края ежеквартально проводит мониторинг мероприятий по противодействию коррупции.

26. Мониторинг работы по предупреждению коррупции в подведомственных учреждениях.

Минсоцзащита Алтайского края проводит мониторинг работы по предупреждению коррупции в подведомственных учреждениях (в том числе в форме запросов).

За отчетный период был проведен мониторинг в 119 подведомственных учреждениях, который показал следующее:

во всех подведомственных учреждениях в 2019 году велась работа по предупреждению коррупции.

- В 114 учреждениях (95%) проводился мониторинг антикоррупционного законодательства и приведение локальных актов учреждения в сфере противодействия коррупции в соответствие нормативным правовым актам по данному направлению;
- в 79 учреждениях (66%) велась работа с информационными стендами, с официальными сайтами учреждений (размещение на них информации антикоррупционной направленности);
- в 49 учреждениях (41%) велась работа с обращениями граждан (рассмотрение в соответствии с действующим законодательством обращений граждан, содержащих вопросы противодействия коррупции);
- в 107 учреждениях (90%) проводился комплекс просветительских и воспитательных мероприятий по разъяснению ответственности за преступления коррупционной направленности в деятельности учреждения (семинары, совещания с проживающими или сотрудниками);
- в 52 учреждениях (43%) велся контроль за исполнением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контроль за целевым использованием денежных средств учреждения;

в некоторых учреждениях проведены мероприятия антикоррупционной направленности к Международному дню борьбы с коррупцией;

два учреждения в целях организации взаимодействия с правоохранительными органами, органами прокуратуры по вопросам противодействия коррупции проводили совместные рассмотрения обращений граждан.

27. Проведение «круглых столов», конференций, обсуждений, в том числе в режиме видеоселекторной связи и других мероприятий, посвященных профилактике коррупции с участием представителей общественных объединений, правоохранительных органов, руководителей учебных и иных организаций.

За отчетный период проведено 2 обсуждения вопросов профилактики коррупции в режиме видеоселекторной связи, 1 — в режиме аудиоселекторной связи с подведомственными учреждениями и 2 обучения по теме «Кадровые вопросы и вопросы противодействия коррупции в управлениях социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам» в рамках рабочего совещания.

Начальник отдела кадрового обеспечения управления по правовым и кадровым вопросам

С.А. Нарожная

Начальник отдела координации трудовых отношений и развития кадрового потенциала подведомственных учреждений управления по правовым и кадровым вопросам

Е.С. Жилина