

УТВЕРЖДАЮ

Министр
социальной защиты
Алтайского края
Н.В. Оськина

«28» марта 2025 года

А К Т

плановой проверки

КГБУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения Михайловского района"

г. Барнаул

28.03.2025

Министерством социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство) в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), постановлением Правительства Алтайского края от 30.03.2020 № 139 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края», приказами министерства от 22.04.2020 № 27/Пр/128 «Об утверждении Регламента проведения Министерством социальной защиты Алтайского края ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края», от 17.12.2024 № 27/Пр/856 «Об утверждении плана проверок краевых государственных учреждений социального обслуживания на 2025 год в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 19.02.2025 № 27/Пр/122 «О проведении плановой проверки КГБУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения Михайловского района" за период 01.01.2024 по 31.12.2024», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края КГБУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения Михайловского района".

Проверяемое учреждение: КГБУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения Михайловского района" (далее – Учреждение). ИНН 2258003592, ОГРН 1022202317103, КПП 225801001, ОКПО 33979536, организационно-правовая форма: краевое государственное бюджетное учреждение, (тел. 8 (385-70) 2-45-92).

2. приказ о назначении специалиста по закупкам товаров, работ, услуг от 09.01.2024 № 28, должностная инструкция специалиста по закупкам;

3. приказ о создании комиссии по закупкам товаров, работ, услуг и определении порядка ее работы от 01.02.2024 № 1, от 30.01.2025 № 2;

4. положение о закупке, план закупки, документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров (выборочно).

Комиссия по проверке руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ);
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом № 223-ФЗ;
- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- постановлением Правительства Алтайского края от 30.03.2020 № 139 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края»;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в проверяемом периоде в Учреждении действовала комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг согласно приказу от 09.01.2024 № 37-П/2 и комиссия по приемке товаров, работ, услуг согласно приказу от 01.02.2024 № 1.

В проверяемом периоде ответственным лицом за осуществление функций и полномочий в сфере закупок (подготовку полного пакета документов для закупок (извещение, проект договора, документация и т.д.), размещение всех подготовленных документов в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru, сопровождение закупки на всех этапах (опубликование, рассмотрение, проведение, заключение договоров)) являлась специалист в сфере закупок, бухгалтер Учреждения: Бушмина Юлия Сергеевна (приказ о назначении специалиста в сфере закупок товаров, работ, услуг от 09.01.2024 № 28), тел. 8(385-70)22-2-95.

Законодательством РФ в сфере закупок установлены требования к квалификации и профессиональные стандарты к работнику, который занимается закупочной деятельностью. Профессиональные стандарты «специалист в сфере закупок» и «эксперт в сфере закупок» введены Приказами Минтруда России № 625н и № 626н – соответственно. Согласно пункту 2.8 «Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере

с Положением о закупке и на основании плана закупки. В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 5.8 раздела 5 Положения о закупке в плане закупки в ЕИС не размещались сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика, стоимость которых не превышала 100 тысяч рублей. Информация о закупках товаров, работ, услуг у единственного поставщика, стоимость которых превышала 100 тысяч рублей и о конкурентных закупках размещалась в плане закупки и реестре договоров на ЕИС в разделе «Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки по 223-ФЗ».

Проверкой нарушение сроков размещения в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru документов и информации по заключению, расторжению, изменению и исполнению договоров не установлено.

Совокупный годовой объем закупок за 2024 год (далее – КГБУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения Михайловского района", согласно информации, предоставленной Учреждением, составил 1 403 733,30 рублей (ПРИЛОЖЕНИЕ 1).

Согласно представленному к проверке реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 17.2.2 раздела 17 Положения о закупке, Учреждением в 2024 году заключено 138 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 1 356 933,30 рублей. Нарушение требований пункта 17.2.2 раздела 17 Положения о закупке – годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать тридцать процентов общего годового объема закупок – не установлено.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке должно содержать в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным контрагентом, включая порядок определения формулы цены, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора. Эта норма действует с 16 апреля 2021 года и предусматривает, что заказчики по Федеральному закону N 223-ФЗ должны обосновывать начальные цены своих закупок.

Согласно пункту 7.1. раздела 7 Положения о закупке начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) тарифный метод;
- 3) проектно-сметный метод;
- 4) затратный метод.

В соответствии с пунктом 7.7 раздела 7 Положения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных

развития Алтайского края».

В 2024 году Учреждением согласно части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ своевременно вносились изменения в Положение о закупке в соответствии с изменениями, внесенными в Типовое положение о закупке. В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Учреждение своевременно направляло Положение о закупке в Министерство на утверждение. Нарушений части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ не установлено – Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, размещались в единой информационной системе в установленные законом сроки.

Версия 17 Положения о закупке Учреждения № 1130030232 размещена в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru 26.09.2022, версия 18 размещена в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru 03.04.2023, версия 19 размещена в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru 15.08.2023, версия 20 размещена в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru 19.03.2024, версия 21 (действующая) размещена в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru 06.12.2024.

Учреждение осуществляет перспективное планирование закупок и дальнейшую корректировку этих планов по мере необходимости. В соответствии с пунктом 5.3 раздела 5 Положения о закупке в план закупки включаются сведения о закупке товаров, работ, услуг, необходимых для удовлетворения потребностей заказчика. Согласно пункту 2 части 3.1.1 раздела 3 план закупки утверждается заказчиком и размещается на срок не менее чем один год. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря года, предшествующего планируемому.

Порядок формирования заказчиком плана закупки товаров, работ, услуг, а также требования к его форме установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана». Порядок и сроки размещения в единой информационной системе установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – ПП РФ от 10.09.2012 № 908).

Частью 14 раздела III ПП РФ от 10.09.2012 № 908 так же закреплены сроки размещения плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана (но не позднее 31 декабря года, предшествующего планируемому) или внесения изменений в него.

План закупки товаров, работ, услуг № 2230720048 для нужд Учреждения на период с 01.01.2024 по 31.12.2024 утвержден 25.12.2023 и размещен в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru 25.12.2023 в установленные законом сроки.

Согласно пункта 3 части 3.1.1 раздела 3 Положения о закупке и в соответствии

Комиссией проведена проверка соблюдения правильности выбора способа и формы осуществления закупки, соблюдения требований к участникам закупки, к закупаемому товару и к условиям договора, соблюдения требований к обоснованности закупки, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора (НМЦД), нарушений не установлено.

4. Наличие и своевременное размещение в ЕИС отчетов о закупках.

В рамках выполнения требований Федерального закона № 223-ФЗ заказчики размещают в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru следующие отчеты:

1) ежемесячные отчеты, содержащие сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг.

Заказчики обязаны ежемесячно публиковать в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru отчеты о договорах, которые заключили за отчетный период (календарный месяц). Договорами являются также чеки, и другие закупки, при осуществлении которых не подписывался бумажный документ – договор. Необходимость размещать отчеты распространяется на всех заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и разместивших надлежащим образом утвержденное Положение о закупке в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru, в том числе и тех, которые ничего не закупали в отчетном периоде. В таком случае публикуются нулевые отчеты.

Ежемесячный отчет о заключенных договорах по результатам закупок, предусмотренный частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, формируется в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru по утвержденной форме не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр договоров. Заказчик самостоятельно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, включает в сведения о заключенных договорах информацию в отношении закупок, сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, а также о закупках у единственного поставщика, если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru.

Ежемесячные отчеты за все месяцы в проверяемом периоде с 01.01.2024 по 31.12.2024 года размещены Учреждением в установленные Федеральным законом № 223-ФЗ сроки (ПРИЛОЖЕНИЕ 2).

2) годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — МСП).

В соответствии с пунктами 8 и 10 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке

Ведомственный контроль в рамках соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в КГБУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения Михайловского района" ранее не осуществлялся.

Выводы.

В ходе проверки были установлены нарушения требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края:

- нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 3 части 3.1.1 раздела 3, пункта 5.4 раздела 5 Положения о закупке – размещение плана инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru позднее 31 декабря года, предшествующего планируемому.

Рекомендации о недопущении нарушений.

Учитывая результаты проверки директору КГБУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения Михайловского района" рекомендовано:

1. Усилить контроль за соблюдением требований законодательства и иных нормативных актов в сфере закупок.

2. Не допускать нарушений Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края:

- не нарушать часть 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункт 3 части 3.1.1 раздела 3, пункт 5.4 раздела 5 Положения о закупке – размещать в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru план инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в установленные законом сроки;

3. В целях соблюдения основных принципов Федерального закона № 223-ФЗ (расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки) при осуществлении закупок руководствоваться принципом эффективности использования бюджетных средств, сократив количество договоров у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Обучение в сфере закупок проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

5. Разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений с установлением сроков и ответственных исполнителей.

6. План мероприятий по устранению выявленных нарушений предоставить

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к акту плановой проверки
КГБУСО "Комплексный
центр социального
обслуживания населения
Михайловского района"
от 28.03.2025



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ
(Минтрудсоцзащита Алтайского
края)

Краевое государственное
бюджетное учреждение
социального обслуживания
(КГБУСО)

«Комплексный центр социального
обслуживания населения
Михайловского района»

Советская ул., д. 3,
с. Михайловское, район Михайловский,
Алтайский край, 658960
Тел (38570) 24-5-92 Факс: (38570) 24-5-92
E-mail: KGUSO@yandex.ru

28.03.2025 № 18

На № _____

Информация

КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания насе-
ления Михайловского района», совокупный годовой объем закупок по
223-ФЗ составляет 1403733,30.

И.о директора



Л.А Коваленко

ПАМЯТКА

Утверждается план устранения выявленных нарушений (далее – план), который включает:

- а) наименование должности лица, утверждающего план, его фамилию, инициалы, подпись, дату утверждения плана;
- б) наименование подведомственного учреждения;
- в) реквизиты акта проверки;
- г) содержание нарушений, выявленных по результатам проверки;
- д) перечень конкретных мероприятий по устранению выявленных нарушений (далее – мероприятия);
- е) срок исполнения мероприятий.