

УТВЕРЖДАЮ
Министр социальной
защиты Алтайского края
Н.В. Оськина
«13» / 12 2023 года

А К Т
плановой проверки
КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов"

г. Барнаул

15.12.2023

Министерством социальной защиты Алтайского края (далее – Министерство) в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, постановлением Правительства Алтайского края от 30.03.2020 № 139 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края», приказами министерства от 22.04.2020 № 27/Пр/128 «Об утверждении Регламента проведения Министерством социальной защиты Алтайского края ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края», от 22.12.2022 № 27/Пр/462 «Об утверждении плана проверок краевых государственных учреждений социального обслуживания на 2023 год в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 22.11.2023 № 27/Пр/349 «О проведении плановой проверки КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов" за период 01.01.2022 по 01.12.2023», проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов".

Проверяемое учреждение: КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов" (далее – Учреждение). ИНН 2257004057, ОГРН 1042201349640, КПП 225701001, ОКПО 75145986, организационно-правовая форма: краевое государственное бюджетное учреждение, (тел. +7(38583)2-84-51).

Адрес местонахождения и места фактического осуществления деятельности: 658564, Алтайский край, Мамонтовский район, с. Крестьянка, ул. Новая, 23.

Адрес официального сайта Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dom-intkrest.altai.socinfo.ru/>.

Адрес электронной почты Учреждения: dom-intkrest@mail.ru.

Учредитель: Министерство социальной защиты Алтайского края (656068, г. Барнаул, ул. Партизанская 69, адрес официального сайта: <https://www.aksp.ru>).

В проверяемом периоде директор Учреждения – Вастьянов Дмитрий Александрович (приказы о продлении срока действия трудового договора от 28.07.2021 № 173-к/у от 26.02.2022 № 142-к/у, от 25.07.2023 № 160-к/у).

Проверка проведена комиссией в составе:

Огнянник Вячеслав Валерьевич – заместитель начальника управления по социальному обслуживанию, закупкам и эксплуатации министерства социальной защиты Алтайского края, начальник отдела инвестиций и закупочных процедур, председатель комиссии;

Олейник Людмила Михайловна – главный специалист отдела инвестиций и закупочных процедур управления по социальному обслуживанию, закупкам и эксплуатации министерства социальной защиты Алтайского края, член комиссии.

Форма проверки камеральная (документарная), дистанционная с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС) и иных электронных площадок.

Способы проведения проверки: выборочная проверка.

Основание для проведения проверки: приказ Министерства социальной защиты Алтайского края от 22.11.2023 № 27/Пр/349 «О проведении плановой проверки КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов" за период 01.01.2022 по 01.12.2023»

Цель проведения проверки: проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края.

Период проверки: 01.01.2022 – 31.12.2022. Согласно представленным Учреждением документам закупки товаров, работ и услуг в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в 2023 году не осуществлялись.

Срок проведения проверки: с 04.12.2023 по 15.12.2023.

В ходе проведения проверки были изучены сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://www.zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), а также сведения и документы, предоставленные Учреждением:

1. приказы о продлении срока действия трудового договора от 28.07.2021 № 173-к/у, от 26.02.2022 № 142-к/у, от 25.07.2023 № 160-к/у;
2. приказы о назначении контрактного управляющего от 01.02.2022 № 32/2-п, от 09.01.2023 № 13/1-п, должностная инструкция на него;
3. документы о повышении квалификации специалиста по закупкам;
4. приказ о создании единой комиссии по осуществлению закупок и наделении их полномочиями на подписание протоколов заседаний комиссий от имени заказчика от 11.01.2022 № 9-п, от 09.01.2023 № 9/1-п, приказ о внесении изменений в состав единой комиссии от 02.03.2022 № 34/1-п;
5. положение о закупке, план закупки, документация о закупках, договоры, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров (выборочно).

Комиссия по проверке руководствовалась:

- Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ);
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях далее – КоАП РФ);
- Федеральным законом № 223-ФЗ;
- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- постановлением Правительства Алтайского края от 30.03.2020 № 139 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края»;
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в проверяемом периоде в Учреждении действовала единая комиссия по закупкам товаров, работ, услуг в составе 3-х человек согласно приказам от 11.01.2022 № 9-п, от 09.01.2023 № 9/1-п, от 02.03.2022 № 34/1-п.

В проверяемом периоде ответственным лицом за осуществление функций и полномочий в сфере закупок (подготовку полного пакета документов для закупок (извещение, проект договора, документация и т.д.), размещение всех подготовленных документов в ЕИС, сопровождение закупки на всех этапах (опубликование, рассмотрение, проведение, заключение договоров)) являлась бухгалтер Учреждения, контрактный управляющий: Фрис Наталья Александровна (приказы о назначении контрактного управляющего от 01.02.2022 № 32/2-п, от 09.01.2023 № 13/1-п) – тел. +7(38583)2-84-51.

Работодатель обязан применять требования к квалификации и профессиональные стандарты к работнику, который будет заниматься закупочной деятельностью, если такие требования и стандарты установлены (статья 195.3 ТК РФ). На данный момент профессиональные стандарты «специалист в сфере закупок» и «эксперт в сфере закупок» введены Приказами Минтруда России № 625н и № 626н – соответственно. Согласно пункту 2.8 «Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок» обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Согласно представленным документам:

Фрис Наталья Александровна, бухгалтер Учреждения, контрактный управляющий, прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе: «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в объеме 120 часов, о чем свидетельствует сертификат от 31.05.2019; обучение по программе профессиональной переподготовки: «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 256 часов, о чем свидетельствует диплом № 770800003628, регистрационный номер 0042193 от 14.12.2022 с присвоением квалификации специалист в сфере закупок.

Обучение соответствует профессиональным стандартам в сфере закупок.

В ходе проведения проверки были рассмотрены следующие вопросы.

1. Соблюдение Учреждением требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края (далее – законодательство о закупках).

Нормы Федерального закона № 223-ФЗ в части регулирования закупочных процедур базируются на принципе свободы выбора заказчиком способа закупки и предполагают

возможность ее осуществления наиболее приемлемым для заказчика (в зависимости от особенностей осуществления хозяйственной деятельности) способом.

В соответствии с частью 5.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ).

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки путем проведения котировок в электронной форме и у единственного поставщика в соответствии с Положением о закупке и на основании плана закупки. В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 5.8 раздела 5 Положения о закупке в плане закупки в ЕИС не размещались сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика, стоимость которых не превышала 100 тысяч рублей. Информация о закупках товаров, работ, услуг у единственного поставщика, стоимость которых превышала 100 тысяч рублей и о конкурентных закупках размещалась в плане закупки и реестре договоров на ЕИС в разделе «Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки по 223-ФЗ».

В ходе выборочной проверки нарушение сроков размещения в ЕИС документов и информации по заключению, расторжению, изменению и исполнению договоров в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ (информация о заключении договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора) не установлено.

Совокупный годовой объем закупок за 2022 год (далее – СГОЗ) КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов", согласно информации, предоставленной Учреждением, составил 4 874 520,61 рублей. В 2023 году Учреждением закупки в рамках 223-ФЗ не осуществлялись (ПРИЛОЖЕНИЕ 1)

Согласно представленному к проверке реестру договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 17.2.2 раздела 17 Положения о закупке, Учреждением в 2022 году заключено 154 договора с единственным поставщиком на общую сумму 3 093 644,90 рублей, что составило 63,5 % СГОЗ Учреждения и является нарушением требований пункта 17.2.2 раздела 17 Положения о закупке – годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать тридцать процентов общего годового объема закупок.

При анализе договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 17.2.2 раздела 17 Положения о закупке, проверкой установлены признаки, указывающие на искусственное дробление закупки – искусственное разделение необходимого заказчику товара, работы или услуги на несколько закупок с целью избежать проведения процедур конкурентных закупок, при этом количество поставщиков (один поставщик по всем договорам или несколько разных) не имеет значения.

Дроблением закупки может признаваться заключение мелких договоров с одинаковым предметом закупки в один и тот же день либо с небольшим промежутком времени, каждый месяц в течение года, и в иные календарные периоды. При этом рынок товаров, работ, услуг не закрыт и не ограничен.

Комиссия считает, что указанные действия Заказчика нарушают один из основных принципов при закупке товаров, работ, услуг - равноправие, справедливость, отсутствие

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

По результатам выборочной проверки установлено, что Учреждением в 2022 году по одному предмету закупки заключались договора с одним и тем же поставщиком в один и тот же день либо с небольшим промежутком времени:

- 7 договоров на поставку мягкого инвентаря с ИП Иванников Д.П. на общую сумму 526 000,00 рублей (сумма каждого из договоров не превышает 100 тысяч рублей);

- 22 договора на поставку продуктов питания с ИП Астанина В.И на общую сумму 561 287,58 рублей (сумма каждого из договоров не превышает 100 тысяч рублей);

- 35 договоров на поставку продуктов питания с ИП Осинцев на общую сумму 603 308,47 рублей (сумма каждого из договоров не превышает 100 тысяч рублей).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке должно содержать в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным контрагентом, включая порядок определения формулы цены, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора. Эта норма действует с 16 апреля 2021 года и предусматривает, что заказчики по Закону № 223-ФЗ должны обосновывать начальные цены своих закупок.

Согласно пункту 7.1. раздела 7 Положения о закупке начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) тарифный метод;
- 3) проектно-сметный метод;
- 4) затратный метод.

В соответствии с пунктом 7.7 раздела 7 Положения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должно содержать:

- 1) методы определения начальной (максимальной) цены договора;
- 2) подробный расчет начальной (максимальной) цены договора;
- 3) иные документы и информацию, предоставляемые заказчиком по своему усмотрению для дополнения сведений о начальной (максимальной) цене договора (справочная информация и документы, на основании которых выполнен расчет).

В ходе выборочной проверки документов, предоставленных Учреждением, по договорам, заключенным с единственным поставщиком установлены нарушения подпунктов 1), 2), 3) пункта 7.7 раздела 7 Положения о закупке, а именно, отсутствует информация по обоснованию НМЦД, содержащая обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

2. Соблюдение установленного законодательством о закупках порядка утверждения Положения о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупке), сроков его размещения в ЕИС, сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в Положение о закупке. Соблюдения требований к порядку формирования и форме плана закупки товаров, работ, услуг (далее – план закупки), срокам его размещения в ЕИС.

В соответствии с частью 1 и частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную

деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

Согласно требованиям части 2.2 и части 2.6 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке в проверяемом периоде формировалось в соответствии с Типовым положением о закупке, разработанным в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 12.10.2016 № 350 «Об организации закупок товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц Алтайского края» (в редакции от 18.02.2019 № 37), приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 23.11.2020 № 65 «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края» (в редакции от 11.01.2021 № 2, от 27.05.2021 № 43, от 12.01.2022 № 2, от 19.01.2022 № 9, от 14.04.2022 № 39, от 15.09.2022 № 13); с 23.03.2023 приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 22.03.2023 № 2 (в редакции от 03.08.2023 № 5) «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства экономического развития Алтайского края».

В 2022-2023 годах Учреждением согласно части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ своевременно вносились изменения в Положение о закупке в соответствии с изменениями, внесенными в Типовое положение о закупке. В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Учреждение своевременно направляло Положение о закупке в Министерство на утверждение. Нарушений части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ не установлено – Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, размещались в единой информационной системе в установленные законом сроки.

Версия 12 Положения о закупке № 1130022016 размещена в ЕИС 17.02.2022, версия 13 размещена в ЕИС 18.05.2022, версия 15 размещена в ЕИС 20.09.2022, версия 16 размещена в ЕИС 18.04.2023, версия 17 размещена в ЕИС 14.08.2023, версия 18 (действующая) размещена в ЕИС 31.08.2023.

Учреждение осуществляет перспективное планирование закупок и дальнейшую корректировку этих планов по мере необходимости. В соответствии с пунктом 5.3 раздела 5 Положения о закупке в план закупки включаются сведения о закупке товаров, работ, услуг, необходимых для удовлетворения потребностей заказчика. План закупки утверждается заказчиком и размещается на срок не менее чем один год. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Порядок формирования заказчиком плана закупки товаров, работ, услуг, а также требования к его форме установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана». Порядок и сроки размещения в единой информационной системе установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – ПП РФ от 10.09.2012 № 908).

Частью 14 раздела III ПП РФ от 10.09.2012 № 908 так же закреплены сроки размещения плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана (но не позднее 31 декабря текущего календарного года) или внесения изменений в него.

План закупки товаров, работ, услуг № 2210572192 для нужд Учреждения на период с

01.01.2022 по 31.12.2022 утвержден 31.12.2021, размещен в ЕИС 31.12.2021 в предусмотренный законодательством срок.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет.

В силу частей 14, 19(2) раздела III ПП РФ от 10.09.2012 № 908 размещение указанного плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана (но не позднее 31 декабря текущего календарного года) или внесения изменений в него.

Проверкой установлено нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в части срока размещения плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств № 2190380908 для нужд Учреждения на период с 01.01.2019 по 31.12.2023 утвержден 28.12.2018 и размещен в ЕИС 19.09.2019 (позднее, чем через 10 календарных дней после даты утверждения плана и позднее 31 декабря текущего календарного года).

3. Соблюдение порядка осуществления закупок конкурентными способами в соответствии с законодательством о закупках, положением о закупке, планом закупки товаров, работ, услуг, в том числе:

- соблюдение правильности выбора способа и формы осуществления закупки;
- соблюдение требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора;
- соблюдение требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора.

Заказчик осуществляет выбор способа закупки исходя из принципа экономической целесообразности и эффективного расходования денежных средств, направленного на сокращение своих издержек, установленного пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ. Решение о способе закупки принимается заказчиком в соответствии с Положением о закупке. Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или осуществляют закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В проверяемом периоде Учреждение проводило запросы котировок в электронной форме на поставку продуктов питания; строительных материалов; поставку дверных блоков; выполнение работ по замене дверей; выполнение работ по ремонту туалетной комнаты, ремонту душевой и комнаты для женщин в соответствии с пунктами 11.1 и 11.2 раздела 11 Положения о закупке, планом закупки через региональную информационную систему Алтайского края в сфере закупок «АИС Госзаказ», сайт которой размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.gzalt.ru и уполномоченное учреждение – краевое государственное казенное учреждение «Центр государственных закупок Алтайского края» на основании соглашения о наделении КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Комиссией проведена выборочная проверка соблюдения правильности выбора способа и формы осуществления закупок, соблюдения требований к участникам закупок, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора, соблюдения требований к обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены договора (НМЦД), нарушений не установлено.

4. Наличие и своевременное размещение в ЕИС отчетов о закупках.

В рамках выполнения требований Федерального закона № 223-ФЗ заказчики размещают в ЕИС следующие отчеты:

1) ежемесячные отчеты, содержащие сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг.

Заказчики обязаны ежемесячно публиковать в ЕИС отчеты о договорах, которые заключили за отчетный период (календарный месяц). Договорами являются также чеки, и другие закупки, при осуществлении которых не подписывался бумажный документ – договор. Необходимость размещать отчеты распространяется на всех заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и разместивших надлежащим образом утвержденное Положение о закупке в ЕИС, в том числе и тех, которые ничего не закупали в отчетном периоде. В таком случае публикуются нулевые отчеты.

Ежемесячный отчет о заключенных договорах по результатам закупок, предусмотренный частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, формируется в ЕИС по утвержденной форме не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр договоров. Заказчик самостоятельно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, включает в сведения о заключенных договорах информацию в отношении закупок, сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, а также о закупках у единственного поставщика, если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются в ЕИС.

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Учреждение разместило отчеты в ЕИС о количестве и общей стоимости заключенных договоров за март и декабрь 2022 года позднее 10-го числа месяца следующего за отчетным месяцем. Отчет за март 2022 года размещен 11.04.2022 года, за декабрь 2022 года размещен 17.01.2023. (ПРИЛОЖЕНИЕ 2).

2) годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — МСП).

Согласно требованиям пункта 2 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктов 8,9,10 постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ПП РФ от 11.12.2014 № 1352) для целей осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства заказчик утверждает на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), принятого и введенного в действие приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее - ОКПД 2), перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются заказчиком у субъектов малого и среднего предпринимательства, включающий в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (работ, услуг), а также категорий и подкатегорий продукции (работ, услуг)), и размещает его в единой информационной системе. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в такой перечень, у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

В ходе проверки установлено: перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства в КГБСУСО

"Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов" размещен в ЕИС 31.12.2021 (с изменениями от 12.05.2022, от 22.06.2022, от 23.09.2022).

В соответствии с частью 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП необходимо разместить в ЕИС не позднее 1-го февраля года, следующего за прошедшим календарным годом. Датой составления годового отчета является дата размещения годового отчета в единой информационной системе (пункт 35 ПП РФ от 11.12.2014 № 1352). Этот отчет собирается из всех закупок заказчика, которые он проводил в течение года.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов МСП размещен Учреждением в ЕИС 31.01.2023 в установленные законом сроки.

5. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг (выборочно).

В ходе выборочной проверки установлено, что за период проверки Учреждение осуществляло закупки путем проведения котировок в электронной форме и у единственного поставщика в соответствии с Положением о закупке и на основании плана закупки. Закупки проводились в целях обеспечения деятельности Учреждения, содержания имущества и проведения мероприятий.

Выборочной проверкой соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям договоров, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.

6. Контроль за устранением нарушений законодательства о закупках, выявленных по результатам предыдущих проверок.

Ведомственный контроль в рамках соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ в КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов" ранее не осуществлялся.

Выводы.

В ходе проверки были установлены нарушения требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края:

1. Нарушение пункта 17.2.2 раздела 17 Положения о закупке – годовой объем закупок на основании настоящего пункта превышает 30 процентов общего годового объема закупок.

2. Нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ – установлены признаки, указывающие на искусственное дробление закупки, ведущие к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 7.7 раздела 7 Положения о закупке при заключении договоров с единственным поставщиком – не соблюден порядок формирования и обоснования НМЦД, а именно, определение НМЦД не

содержит обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

4. Нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в части срока размещения в ЕИС плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств позднее 31 декабря текущего календарного года и позднее, чем через 10 календарных дней после даты утверждения плана.

5. Нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ - размещение отчетов о количестве и общей стоимости заключенных договоров за март и декабрь 2022 года позднее 10-го числа месяца следующего за отчетным месяцем.

Рекомендации о недопущении нарушений.

Учитывая результаты проверки директору КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов" рекомендовано:

1. Усилить контроль за соблюдением требований законодательства и иных нормативных актов в сфере закупок.

2. Не допускать нарушений Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Алтайского края:

- при заключении договоров с единственным поставщиком исключить случаи искусственного дробления закупки. При этом, в соответствии с пунктом 17.2.2 раздела 17 Положения о закупке годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать тридцать процентов общего годового объема закупок;

- обоснование начальной (максимальной) цены договора, заключаемого с единственным поставщиком в порядке, установленном разделом 17, проводить в соответствии с Положением о закупке с формированием обоснованного расчета цены закупки и приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

- не нарушать часть 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ – размещать в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в установленные законом сроки;

- не нарушать часть 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ - производить своевременное размещение установленных отчетов о заключенных договорах в ЕИС не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным. Соблюдать принцип информационной открытости закупок и основные правила публикации сведений о количестве и общей стоимости договоров.

3. В целях соблюдения основных принципов Федерального закона № 223-ФЗ (расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки) при осуществлении закупок руководствоваться принципом эффективности использования бюджетных средств, сократив количество договоров у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений с установлением сроков и ответственных исполнителей.

5. План мероприятий по устранению выявленных нарушений предоставить в Министерство в срок не позднее 15 января 2024 года.

Акт проведения камеральной проверки составлен на 11 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан субъекту ведомственного контроля.

Подписи:

Заместитель начальника управления по социальному обслуживанию, закупкам и эксплуатации, начальник отдела инвестиций и закупочных процедур Министерства социальной защиты Алтайского края, председатель комиссии



В.В. Огнянник
«15» декабря 2023

Главный специалист отдела инвестиций и закупочных процедур управления по социальному обслуживанию, закупкам и эксплуатации Министерства социальной защиты Алтайского края



Л.М. Олейник
«15» декабря 2023

Директор КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов"



Д.А. Вастьянов
«15» декабря 2023

Контрактный управляющий КГБСУСО "Крестьянский дом-интернат для престарелых и инвалидов"



Н.А. Фрис
«15» декабря 2023

Акт проверки получил:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)