

ИНФОРМАЦИЯ

к заседанию Координационного совета по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг населению в Алтайском крае по теме «Результаты рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в 2019 году»

Министр социальной защиты Алтайского края Оськина Н.В.

Механизм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере реализуется субъектами Российской Федерации с 2016 года.

Формирование рейтинга осуществляется с 2017 года во исполнение п. 39 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденного Заместителем председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

Рейтинг формируется Минэкономразвития России в соответствии с отчетными периодами и показателями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р «Об утверждении перечня показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации» (далее – распоряжение).

Согласно распоряжению рейтинг строится по 12 показателям. При этом в рейтингах за 2017 – 2019 годы использовались 10 показателей. Не использовались два показателя: «Доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере», так как к нему был применен нулевой коэффициент в связи с тем, что он не отражает различия в мощностях поставщиков различных организационно-правовых форм (применен нулевой коэффициент); «Доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере» так как он будет включен в рейтинг с момента принятия федерального закона о государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Три показателя рассчитываются по данным Росстата, два – ФНС России, 5 – на основе данных, предоставленных исполнительной властью субъекта.

Данные для расчета по 8 из 10 показателям берутся за отчетный период, по двум – за предыдущий год отчетному периоду (показатели 2 и 3).

При расчете итогового рейтингового балла региона использованы равные веса всех показателей. Итоговое число рейтинговых баллов региона – среднее значение всех показателей региона.

В целом для формирования рейтинга применен метод нормализации значений показателей по масштабированной шкале до 100. Данный подход состоит в том, что по каждому показателю значение региона-лидера принимается равным 100 %, а значения регионов определяются как процентные доли их значений показателя от значения показателя у региона-лидера.

Кроме того рейтинговый балл учитывается с тремя разрядами после запятой.

Так в рейтинге за 2017 год по показателю 4 и 6 при выставленных нулевых значениях Алтайский край был включен в список регионов по данным показателям с определением соответствующего места.

В рейтинге за 2019 год по показателю 6 «Доля бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки СОНКО, включая центры инноваций социальной сферы (без учета ассигнований, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий), в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации» Алтайский край имеет значение 0,0002. Соответственно не вошел в список регионов по показателю.

По итогам 2019 года к нескольким показателям применены корректировки.

В частности, в показателе 8. «Удельный вес численности детей частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в общей численности детей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования» слова «дошкольные образовательные организации» заменены на слова «образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам дошкольного образования».

Таким образом, в предыдущих рейтингах учитывалась численность детей только дошкольных образовательных организаций, при расчете рейтинга за 2019 год – численность детей, посещающих детские сады, являющиеся структурными подразделениями общеобразовательных школ (значение в знаменателе при расчете показателя). Этот фактор повлиял на снижение показателя с 1 до 0.9.

За три года по итогам рейтингов Алтайский край имеет следующие результаты:

2017 год – 66 позиция (группа регионов, делающих первые шаги к успеху);

2018 год – 33 позиция (группа регионов со средним уровнем);

2019 год – 74 позиция (группа регионов, делающих первые шаги к успеху).

Итоговое количество рейтинговых баллов за 2019 год составляет 11,91 при максимальном – 45,63 и минимальном – 2,17.

Среди регионов Сибирского федерального округа Алтайский край занимает 9 место, в 2018 году – 4 место.

По четырем показателям: 1. «Количество СОНКО на 10 тыс. населения»; 9. «Доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования»; 4. «Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке СОНКО, в общем количестве муниципальных районов и городских у округов в субъекте Российской Федерации», 10. «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг» в 2019 году были улучшены результаты.

По трем произошло снижение результатов: 6. «Доля бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки СОНКО, включая центры инноваций социальной сферы (без учета ассигнований, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий), в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации» (в виду низкого значения результата он не был включен в рейтинг); 7. «Доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере»; 8. «Удельный вес численности детей частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в общей численности детей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования» (в виду корректировки формулировки показателя и изменения методики расчета).

Следует обратить внимание, что по трем показателям в регионе нет положительных результатов (результаты отсутствуют):

по показателям 2 «Доля выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением СОНКО региональных налоговых льгот, от общего размера налоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (%)» и 3 «Доля выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением организациями, осуществляющими пожертвования, региональных налоговых льгот, в общем размере налоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (%)», так как отсутствуют налоговые льготы;

по показателю 5 «Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в рамках муниципальных программ по поддержке малого и среднего

предпринимательства, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации, утвердивших муниципальные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства (%)», так как отсутствуют принятые муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства, в которых предусмотрено финансирование (адресное) на мероприятия по поддержке социального предпринимательства.

При этом хочется отметить, что в крае ведется работа и есть опыт по поддержке малого и среднего предпринимательства. Согласно обзору инфраструктуры поддержки и лучших практик мер поддержки СОНКО и социальных предприятий в Российской Федерации, подготовленного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Алтайский край сходит в тройку лидеров по привлечению бюджетных средств на социальное предпринимательство.

Алтайский край является лидером по числу организаций инфраструктуры и структурных подразделений, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства. Таких организаций 72.

Отмечена практика Центра инноваций социальной сферы в Барнауле, являющегося структурным подразделением некоммерческой организации «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства». Деятельность ЦИСС увязана с программой «Государственной поддержки общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае». В качестве одного из инструментов для предпринимателей заявлена Алтайская Школа Социального Предпринимательства, цели которой формулируются в трех сегментах – образование, акселерация, популяризация и продвижение в СМИ.

Считаем, что для получения положительного результата по показателю 5 необходимо расширить работу по поддержке малого и среднего предпринимательства. Вести работу с органами местного самоуправления по пересмотру получателей бюджетных средств и предоставления их организациям малого и среднего предпринимательства, в том числе социального предпринимательства.

В течение трех лет по итогам рейтингов отмечается:

рост значения по трем показателям 1. «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций на 10 тыс. населения», 9. «Доля негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (%)» и 10. «Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации (%)»;

снижение значения по двум показателям 7. «Доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере (%)» и 8. «Удельный вес численности детей частных

образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в общей численности детей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования (%)».

Динамика изменения показателей за три года представлена в приложении.

С учетом вышеизложенного предлагаем для развития механизма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и выполнения показателей:

закрепить органы исполнительной власти Алтайского края за выполнение мероприятий по достижению показателей рейтинга;

рассмотреть имеющиеся ресурсы и организовать работу с целью регистрации СОНКО;

включить рассмотрение механизма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в совещание с главами муниципальных образований края;

организовать работу с органами местного самоуправления по разработке и принятию муниципальных программ (разделов в муниципальных программах по развитию малого и среднего предпринимательства) по поддержке СОНКО в т.ч. социального предпринимательства, предусмотрев в них финансирование конкретных организаций;

проводить информационно-методическую работу с СОНКО по их вхождению в реестр поставщиков социальных услуг Алтайского края и реестр исполнителей общественно полезных услуг;

продолжить положительную практику привлечения негосударственных медицинских организаций к участию в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

принять дополнительные меры по поддержке частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования;

обеспечить созданным СОНКО методическую поддержку;

предусмотреть мероприятия по популяризации работы НКО в социальной и иных сферах, лучших практик участия СОНКО в грантах Президента Российской Федерации, грантах Губернатора Алтайского края;

проработать вопрос рассмотрения на заседаниях Общественных советов при органах исполнительной власти вопроса поддержки СОНКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения

конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.